

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования**

**РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АЛТАЙСКИЙ ФИЛИАЛ

Программа вступительных испытаний

направление 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Программа утверждена на заседании Ученого совета «28» октября 2021 г., протокол № 2

Барнаул, 2021

**Программа вступительных испытаний по направлению
38.04.04 Государственное и муниципальное управление
магистратура**

1. Организационно-методические указания по проведению экзамена

Цель экзамена – отобрать наиболее подготовленных абитуриентов для обучения в магистратуре по направлению «Государственное и муниципальное управление».

Экзамен проводится в виде тестирования.

Программа вступительных испытаний (экзаменов) в магистратуру по направлению 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» составлена в соответствии с требованиями к уровню подготовки абитуриентов, необходимыми для освоения данной магистерской программы, определенными Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 01.03.2020) «Об образовании в Российской Федерации», федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры), утвержденным приказом Министерства образования и науки РФ от 26.11.2014 № 1518.

2. Содержание разделов программы

Раздел 1. Общие принципы организации и функционирования государственной власти.

Государственное управление как дисциплина. Исторические предпосылки и этапы становления современного государственного управления. Принципы организации государственной власти. Структурные уровни государственного управления. Система разделения властей. Властная вертикаль в государственном управлении.

Раздел 2. Система государственной власти Российской Федерации.

Структура и компетенция федеральных органов государственной власти. Институциональный анализ деятельности Президента РФ. Организационно-функциональный анализ деятельности Администрации Президента РФ и «президентских структур». Функции полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах. Институциональный и организационно-функциональный анализ деятельности Правительства РФ. Судебная система РФ. Структура и полномочия органов законодательной власти в России.

Раздел 3. Функции и организация региональной власти в Российской Федерации.

Нормативно-правовая база организации региональной власти. Система институтов управления в Алтайском крае: Алтайское краевое Законодательное Собрание, Губернатор Алтайского края и Администрация Губернатора, Правительство Алтайского края.

Раздел 4. Местное самоуправление как основа народовластия.

Конституционно-правовые основы муниципального управления в России. Взаимоотношения государственной и муниципальной власти, разграничение полномочий. Место и роль местного

самоуправления в политической системе общества: концептуальные основы местного самоуправления как формы народовластия, одного из уровней публичной власти, наделенного собственной компетенцией и ресурсами. Формы организации и осуществления местного самоуправления.

Раздел 5. Организационные основы местного самоуправления.

Органы местного самоуправления. Общая характеристика органов местного самоуправления. Система органов местного самоуправления. Представительные органы местного самоуправления. Исполнительные органы местного самоуправления: структура, статус. Глава муниципального образования и другие выборные должностные лица. Полномочия органов местного самоуправления.

Раздел 6. Задачи, структуры и функции муниципального управления.

Муниципальное образование как социально-экономическая система. Муниципальное хозяйство и его состав. Принципы осуществления МСУ. Вопросы местного значения.

Раздел 7. Государственная служба.

Понятие «государственная служба» в современном государственном управлении. Правовое регулирование государственной службы. Система государственной службы в Российской Федерации. Виды государственной службы. Прохождение и прекращение службы. Должности государственной гражданской службы: понятие и признаки. Категории и группы должностей государственной гражданской службы. Порядок замещения должностей государственной гражданской службы. Квалификационные требования к должностям государственной гражданской службы. Классные чины.

Раздел 8. Муниципальная служба.

Правовое регулирование и должности муниципальной службы. Понятие «муниципальная служба». Понятия «муниципальная должность» и «должность муниципальной службы». Классификация муниципальных должностей. Квалификационные требования. Особенности поступления на муниципальную службу и ее прохождения.

Раздел 9. Административная реформа в Российской Федерации.

Сущность административной реформы. Факторы, определяющие необходимость административной реформы в государстве. Современные концепции административного реформирования. Концепция «электронного государства». Показатели результативности деятельности служащих. Внедрение критериев эффективности и результативности на государственной гражданской службе. Оценка хода реформы и ожидаемых результатов. Национальный план противодействия коррупции.

Раздел 10. Основные сферы государственного и муниципального регулирования.

Государственное регулирование в экономической сфере. Принципы и объекты государственного регулирования. Методы государственного регулирования экономики. Основные направления

государственного регулирования экономики. Направления социальной политики государства. Государственная политика в сфере труда и занятости. Социальная защита населения. Государственное регулирование в сфере культуры. Особенности управления экономикой и социальной сферой в регионе и в муниципалитете. Управление коммунальным хозяйством.

3. Список нормативных правовых актов, основной и дополнительной литературы

Список нормативных правовых актов

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ, от 14.03.2020 N 1-ФКЗ) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря. – Доступ из справ. - правовой системы КонсультантПлюс;
2. О Правительстве Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 06.11.2020 г. № 4-ФКЗ // Собрание законодательства РФ от 09.11.2020. – № 45. – Ст.7061.
3. О судебной системе Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ (ред. от 30.10.2018) // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 1. – Ст. 1. – Доступ из справ. - правовой системы КонсультантПлюс;
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 07.04.2020) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 31. – 3823. – Доступ из справ. - правовой системы КонсультантПлюс;
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) от 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Собрание законодательства РФ. –1994. –№32. –Ст. 3301; Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 5. – Ст. 410; Собрание законодательства РФ. – 2001. –№49. – Ст. 4552; Собрание законодательства РФ. –2006. –№52 (Часть 1). – Ст. 5496. – Доступ из справ. - правовой системы КонсультантПлюс;
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 01.04.2020, с изм. и доп., вступ. в силу с 12.04.2020) // Российская газета. – 2001. – 31 января. – Доступ из справ. - правовой системы КонсультантПлюс;
7. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – Доступ из справ. - правовой системы КонсультантПлюс;
8. Об Общественной палате Российской Федерации: федеральный закон от 4 апреля 2005 г. N 32-ФЗ (ред. от 05.12.2017) // Российская газета. – 2005. – 7 апреля. – Доступ из справ. - правовой системы КонсультантПлюс;
9. Об общественных объединениях: федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ (ред. от 02.12.2019) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 21. – Ст. 1930. – Доступ из справ. - правовой системы КонсультантПлюс;

10. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федеральный закон от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 27.02.2020, с изм. от 01.04.2020) // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 42. – Ст. 5005. – Доступ из справ. - правовой системы КонсультантПлюс;
11. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 30.09.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822. – Доступ из справ. - правовой системы КонсультантПлюс;
12. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (с изменениями на 02 июля 2021 года) // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215. – Доступ из справ. - правовой системы КонсультантПлюс;
13. О стратегическом планировании в Российской Федерации: федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 18.07.2019) // Российская газета. - №146 от 03.07.2014. – Доступ из справ. - правовой системы КонсультантПлюс;
14. О муниципальной службе в Российской Федерации: федеральный закон от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ (ред. От 26.05.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 10. – Ст. 1152. – Доступ из справ. - правовой системы КонсультантПлюс;
15. О некоммерческих организациях: федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 145. – Доступ из справ. - правовой системы КонсультантПлюс;
16. О политических партиях: федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ (ред. от 30 апреля 2021 г) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 29. – Ст. 2950. – Доступ из справ. - правовой системы КонсультантПлюс;
17. О противодействии коррупции: федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 52 (Ч. 1). – Ст. 6228. – Доступ из справ. - правовой системы КонсультантПлюс;
18. О системе государственной службы Российской Федерации: федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 2 июля 2021 г) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 22. – Ст. 2063. – Доступ из справ. - правовой системы КонсультантПлюс;
19. Вопросы федеральной государственной гражданской службы: указ Президента РФ от 02.02.2013 № 87 // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 6. – Ст. 492. – Доступ из справ. - правовой системы Гарант;
20. Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019-2021 годы: указ Президента РФ от 24.06.2018 № 288 – Доступ из справ. - правовой системы Гарант;

21. Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления: указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 601 // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 19. – Ст. 2338. – Доступ из справ. - правовой системы Гарант;
22. Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведения его личного дела: указ Президента РФ от 30 мая 2005 г. № 609 (ред. от 23.10.2008, 01.07.2014, 23.07.2019) // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 23. – Ст. 2242. – Доступ из справ. - правовой системы Гарант;
23. О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы: указ Президента РФ от 16 января 2017 г. № 16 (с изм. и доп. от 12.10.2017) // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 4. – Ст. 640. – Доступ из справ. - правовой системы Гарант;
24. О национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы: указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 (ред. от 15.07.2015) – Доступ из справ. - правовой системы КонсультантПлюс;
25. О структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 21 января 2020 г. № 21 (ред. от 25.03.2020) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 4. – Ст. 346. – Доступ из справ. - правовой системы КонсультантПлюс;
26. Об утверждении Концепции развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 2516-р (с изм. и доп. от 25.05.2017) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 2 (ч. 2). – Ст. 155. – Доступ из справ. - правовой системы Гарант;
27. Об Общественной палате Алтайского края: Закон Алтайского края от 03 ноября 2005 года N 87-ЗС (в ред. Законов Алтайского края от 29.12.2009 №119-ЗС, от 09.03.2010 №12-ЗС, от 12.11.2013 №77-ЗС, от 06.03.2014 №15-ЗС, от 22.12.2015 №129-ЗС, от 01.02.2017 №1-ЗС, от 03.04.2018 №15-ЗС, от 06.09.2019, от 23.12.2020 №66-ЗС) // Алтайская правда. – 2005. – № 323-324; Сборник законодательства Алтайского края. – 2005. – № 115 (ч. 1). – Ст. 78. – Доступ из открытой справ. - правовой системы ТЕХЭКСПЕРТ;
28. О государственной гражданской службе Алтайского края: Закон Алтайского края от 28 октября 2005 г. № 78-ЗС (с изм. на 26.12.2018) // Сборник законодательства Алтайского края. – 2005. – № 114. – Ст. 56. – Доступ из открытой справ. - правовой системы ТЕХЭКСПЕРТ;
29. О муниципальной службе в Алтайском крае: Закон Алтайского края от 07 декабря 2007 г. № 134-ЗС (с изм. на 11.11.2019) // Сборник законодательства Алтайского края. – 2007. - № 140 (Ч. 1.). – Ст. 49. – Доступ из открытой справ. - правовой системы ТЕХЭКСПЕРТ;
30. О Правительстве Алтайского края: Закон Алтайского края от 02 сентября 2015 года № 68-ЗС

(с изм. на 07.05.2019): Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 31.08.2015 N 223 // Сборник законодательства Алтайского края. – 2015. – № 233. – Ст. 22. – Доступ из открытой справ. - правовой системы ТЕХЭКСПЕРТ;

31. О противодействии коррупции в Алтайском крае: Закон Алтайского края от 03 июня 2010 г. № 46 (с изм. на 30.09.2019) // Сборник законодательства Алтайского края. – 2010. – № 170 (Ч. 1.) – Ст. 22. – Доступ из открытой справ. - правовой системы ТЕХЭКСПЕРТ;

32. О системе органов исполнительной власти Алтайского края: Закон Алтайского края от 02 сентября 2015 года №69-ЗС: Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 31.08.2015 N 224 // Сборник законодательства Алтайского края. – 2015. – № 233. – Ст. 34. – Доступ из открытой справ. - правовой системы ТЕХЭКСПЕРТ.

Основная литература

№ п/п	Автор	Название издания	Издательство	Год издания
1	Под редакцией Н. С. Бондаря	Местное самоуправление : учебник для вузов— Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/452927	Москва : Издательство Юрайт	2020
2	Под редакцией С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой.	Система местного самоуправления : учебное пособие для вузов — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/453669	Москва : Издательство Юрайт	2020
3.	Знаменский, Д. Ю.	Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / Д. Ю. Знаменский ; ответственный редактор Н. А. Омельченко. — 4-е изд., перераб. и доп. — ISBN 978-5-534-14585-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/477963 (дата обращения: 28.09.2021).	Москва : Издательство Юрайт	2021
4.	Мухаев, Р. Т.	Система государственного и муниципального управления в 2 т. Том 1 : учебник для вузов / Р. Т. Мухаев. — 3-е изд., перераб. и доп. - 299 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-01984-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/470772 (дата обращения: 28.09.2021).	Москва : Издательство Юрайт	2021

5.	Мухаев, Р. Т.	Система государственного и муниципального управления в 2 т. Том 2 : учебник для вузов / Р. Т. Мухаев. — 3-е изд., перераб. и доп. — 594 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-01986-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/470774 (дата обращения: 28.09.2021).	Москва : Издательство Юрайт	2021
6.	Прокофьев, С. Е.	Государственная и муниципальная служба : учебник и практикум для вузов / С. Е. Прокофьев, Е. Д. Богатырев, С. Г. Еремин. — 2-е изд., — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/450768	Москва : Издательство Юрайт	2020
7.	Алехин, Б. И.	Государственные финансы : учебник для вузов — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/452366	Москва : Издательство Юрайт	2020
8.	Под редакцией С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой	Государственное и муниципальное управление в 2 ч.: учебник и практикум для академического бакалавриата – Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/432915	Москва : Издательство Юрайт	2019
9.	под редакцией П. И. Кононова	Административное право России : учебник и практикум для вузов / А. И. Стахов [и др.] ; под редакцией П. И. Кононова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 484 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13088-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/469601 (дата обращения: 28.09.2021).	Москва : Издательство Юрайт	2021

Дополнительная литература

Рекомендуемые литературные источники по рабочей программе дисциплины				
№ п/п	Автор	Название издания	Издательство	Год издания
1	Под ред. А.А. Клишас	Теория государства и права : учебник : [16+] / ; Российский Университет	Москва : Статут	2019

		Дружбы Народов, Юридический институт. – Режим доступа: по подписке. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=571924		
2	Мещерякова, М.А.	Структура и полномочия органов местного самоуправления : учебное пособие / М.А. Мещерякова, О.Х. Молокаева ; Российский государственный университет правосудия.– Режим доступа: по подписке. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=560891	Москва : Российский государственный университет правосудия (РГУП)	2018

4. Критерии оценки знаний абитуриентов на вступительном экзамене

- полнота знаний – количественная полнота знаний по предметам междисциплинарного цикла;
- глубина знаний – способность соотносить их соответствующим предметам;
- оперативность знаний – способность использовать знания при анализе конкретных ситуаций;
- прочность знаний – знания на уровне актуальной памяти;
- связь с профессиональной деятельностью – способность показывать возможность использования знаний в практической профессиональной деятельности.

Для повышения качества и объективности оценки знаний абитуриентов на вступительных испытаниях по специализированным программам магистерской подготовки оценка знаний производится с использованием сто - бальной шкалы.

Уровни знаний	Описание уровня	Баллы
Высокий	Абитуриент показал всестороннее, систематическое знание учебного материала, ответ отличался точностью использованных терминов, материал излагался последовательно и логично.	100-90
Выше среднего	Абитуриент показал знание учебного материала, но допустил при ответе несущественные неточности.	89-60
Средний	Абитуриент допустил при ответе на экзамене некоторые погрешности, но показал уровень знаний, достаточный для начала обучения по основной образовательной программе.	59-40
Низкий	При ответе абитуриента обнаружились пробелы в его знании учебного материала, он допустил ряд грубых ошибок при ответе на экзамене. Уровень знаний не позволяет ему приступить к освоению основной образовательной программы.	39-1

Для успешного прохождения вступительного испытания и зачисления на программы на условиях полного возмещения затрат необходимо набрать минимум 40 баллов. В случае наличия

бюджетных мест зачисление на программы осуществляется по конкурсу в зависимости от количества набранных баллов.

Тестовые задания направлены на проверку знания основ государственного и муниципального управления, и представляют собой вопросы закрытого типа с единичными или множественными вариантами ответов. Тестовые задания равновесны, засчитываются только полные правильные ответы (при наличии нескольких правильных ответов в задании), поэтому для набора проходного балла необходимо дать верные ответы на 40 вопросов.